

SLOVENSKÁ INŠPEKCIA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA

Inšpektorát životného prostredia Žilina
Odbor integrovaného povolovania a kontroly
Legionárska 5, 012 05 Žilina

Číslo: 5234/77/2020-30765/2020/770420104

NEOPODSTATNENOSŤ NÁMIETOK K SPRÁVE O ENVIRONMENTÁLNEJ KONTROLE

č. 6/2020

Environmentálnu kontrolu (ďalej len „kontrola“) vykonala Slovenská inšpekcia životného prostredia, Inšpektorát životného prostredia Žilina, Odbor integrovaného povolovania a kontroly (ďalej len „SIŽP“), ako príslušný odborný kontrolný orgán – orgán štátneho dozoru podľa § 9 ods. 1 písm. a) a § 10 zákona č. 525/2003 Z. z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podľa § 32 ods.1 písm. d) zákona č. 39/2013 Z. z. o integrovanej prevencii a kontrole znečisťovania životného prostredia a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon“). Počas kontroly a pri vypracovaní správy o kontrole sa postupovalo podľa zákona a primerane v súčinnosti so zákonom č. 10/1996 Z. z. o kontrole v štátnej správe v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o kontrole“).

A. Časová os

Posledná kontrola:	6.12.2018 – 28.2.2019
Kontrolované obdobie:	1.1.2019 – 8.4.2020
Začatie kontroly:	14.2.2020
Prvé miestne zisťovanie:	18.2.2020
Vypracovanie správy:	8.4.2020
Doručenie správy:	20.4.2020
Vypr. neopodstatnenosti:	31.8.2020
Dor. neopodstatnenosti:	Deň prerokovania správy

B. Kontrolné zistenia

1. Vykonanou kontrolou bolo zistené, že prevádzkovateľ v kontrolovanom období neudržiaval prevádzku v súlade s vybranými kontrolovanými podmienkami určenými v povolení, konkrétne:

1. Na základe Ohlásenia o vzniku odpadu a nakladaní s ním za rok 2019 prevádzkovateľovi pri jeho činnosti v prevádzke vznikli nebezpečné odpady k. č.: 13 02 06 a 20 01 35, na ktoré nemá prevádzkovateľ udelený súhlas na zhromažďovanie nebezpečných odpadov. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienky: D.9.1.
2. Na základe Ohlásenia o vzniku odpadu a nakladaní s ním za rok 2019 prevádzkovateľovi vznikol pri jeho činnosti v prevádzke nebezpečný odpad k. č. 13 02

- 06, ktorý sa nenachádza v integrovanom povolení č. 2005/1747/770420104/433-Pt v znení neskorších zmien. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienky: D.9.2.
3. Na základe Ohlásenia o vzniku odpadu a nakladaní s ním za rok 2019 vznikli prevádzkovateľovi pri jeho činnosti v prevádzke ostatné odpady k. č. 08 03 18; 15 01 04; 17 04 02; 19 10 01; 19 12 04; 19 12 12; 20 01 34; 20 01 36, 20 01 39, ktoré sa nenachádzajú v integrovanom povolení č. 2005/1747/770420104/433-Pt v znení neskorších zmien. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienky D.10.1.
 4. Prevádzkovateľ pri zhromažďovaní nebezpečných odpadov, ktoré mu vznikajú pri jeho činnosti, nesplnil podmienku č. 1 platného Rozhodnutia č. OÚ-IL-OSŽP-2016/001455-002 OND zo dňa 30.09.2016 (právoplatné dňa 19.10.2016; platné do 29.09.2021) na zhromažďovanie nebezpečných odpadov udelené OÚ Ilava, keď nebezpečné odpady zhromažďoval zmiešané s ostatnými odpadmi. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienky: D.11.1.
 5. Prevádzkovateľ nevedol Evidenčné listy odpadov v súlade s požiadavkami platných predpisov, keď nebol v ich tretej časti v stĺpci 2 uvedený údaj o umiestnení odpadu; v stĺpci 3 – vznik/príjem nebola uvedená hmotnosť vzniknutého odpadu; nebola uvedená zodpovedná osoba za vyplňanie evidenčných listov. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienok: D.11.2, I.5.2.
 6. Na základe vykonanej fyzickej obhliadky dňa 18.02.2020 inšpekcia zistila, že v prevádzke prevádzkovateľa došlo k zmiešavaniu nebezpečných odpadov s odpadmi, ktoré nie sú nebezpečné; k zhromažďovaniu odpadov nevytriedených podľa druhov odpadov. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienky: D.12.3.
 7. Na základe vykonanej fyzickej obhliadky dňa 18.02.2020 inšpekcia zistila, že prevádzkovateľ v prevádzke zhromažďoval odpady nevytriedené podľa ich druhov aj na miestach, ktoré neboli označené v zmysle legislatívy platnej pre odpadové hospodárstvo. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienky D.12.6
 8. Prevádzkovateľ na vyžiadanie inšpekcie nepredložil požadované doklady o zaslaní ohlásení o prepravovaných NO príslušným úradom v ustanovenej lehote. Prostredníctvom e-mailu zaslal dňa 09.03.2020 inšpekcii vyjadrenie, že doručenky nearchivuje. Uvedené inšpekcia považuje za porušenie podmienky A.1.7 integrovaného povolenia, v nadväznosti na § 26 ods. 4 zákona o odpadoch.

2. Vyjadrenie prevádzkovateľa k správe o environmentálnej kontrole č. 6/2020 zo dňa 23.04.2020:

Dňa 20.4. 2020 bola spoločnosti Považská cementáreň, a.s. doručená výzva na zaslanie vyjadrenia k správe o environmentálnej kontrole a na prerokovanie výsledkov z vykonanej environmentálnej kontroly.

Považská cementáreň, a.s. (ďalej len spoločnosť) má dôvodné rozkoly voči správe z environmentálnej kontroly č. 6/2020, najmä úplnosti a nevyjadrenia faktov, ktoré bolo možné pozorovať, zazneli počas environmentálnej kontroly a nie sú v správe uvedené.

V kapitole „H. Stav prevádzky v čase miestneho zisťovania-opis“ je v poslednej vete uvedené: „V čase výkonu miestnej obhliadky bola prevádzka „mimo prevádzky“ z dôvodu odstávky.“ V opise chýba informácia v nadväznosti na poslednú vetu o vyjadrení pracovníka inšpekcie, že v prípade poznatku o tejto „mimoriadnej“ situácii v spoločnosti bol by zvolený iný termín vykonania environmentálnej kontroly a je potrebné vykonať opätovne kontrolu po zahájení bežnej prevádzky rotačnej pece v najbližšom možnom termíne po jej spustení. V opise chýbajú tiež relevantné informácie, že počas pravidelnej ročnej odstávky rotačnej pece sa vykonávajú rôzne stavebné, demontážne a montážne práce na zariadeniach a v areáli sa nachádza veľké množstvo externých spoločností a ich pracovníkov. Počas týchto prác to v areáli vyzerá ako na stavenisku a nie je technicky ani časovo možné, aby dochádzalo k časovo efektívnemu nakladaniu s týmito odpadmi a dochádza len k ich zhromažďovaniu. Po ukončení prac sa tieto vzniknuté odpady postupne zhodnocujú.

Ako bolo uvedené, počas generálnych opráv sa v spoločnosti nachádza veľké množstvo externých pracovníkov, avšak i pri najväčšej snahe spoločnosti ich informovať o správnom spôsobe separácie odpadu dochádza k zlému vyseparovaniu. Toto je však potrebné pripísať k osobnému zlyhaniu jednotlivca, jeho mentálnej výbave, resp. celospoločenskému problému vo vnímaní problematiky separácie odpadu.

Je nutné tiež konštatovať, že spoločnosť sa nevyhradzuje ku všetkým nezhodám k dodržiavaniu podmienok uvedených v správe o environmentálnej kontrole v zmysle Integrovaného povolenia č. 6846-35150/2013/Pat/770420104/Z41 v znení neskorších zmien.

Spoločnosť akceptuje nezhodu, ktorá vznikla pri administratívnej chybe pracovníka pri kategorizovaní odpadu, ktorý sa pomýlil v jednom čísle a mylne uviedol 13 02 06 miesto 13 02 05. Je tu tiež nutné skonštatovať, že sa jednalo o 7 kg odpadu oproti celkovo evidovaných cca 7,5 tonám nebezpečných odpadov zo svojej činnosti.

Spoločnosť pri zhromažďovaní nebezpečného odpadu a jeho kategorizácii vychádza z integrovaného povolenia č. 6923-31887/2016/Koz/770420104/Z48 zo dňa 17.10. 2016 ako povolenie s najvyššou prioritou a v dobrej viere predpokladala, že nebezpečné odpady uvedené v kapitole D.9.2. predmetného rozhodnutia sú totožné s nebezpečnými odpadmi uvedené v Súhlase na zhromažďovanie nebezpečných odpadov vydaného Okresným úradom Ilava pod číslom OÚ-IL-OSŽP-2016/001455-0032 OND z 30.9. 2016. V zmysle uvedeného spoločnosť uviedla nebezpečný odpad 20 01 35 do Ohlásenia o vzniku odpadu a nakladaním s ním za rok 2019.

Spoločnosť Považská cementáreň, a.s. tiež vníma celospoločenský problém v separácii odpadu a snahy štátu zvýšiť mieru vyseparovaného odpadu a preto pristupuje zodpovedne k tejto problematike. Snaha spoločnosti v zmysle zákona č. 79/2015 Z.z. o odpadoch v znení neskorších predpisov je vykonať čo najpresnejšiu kategorizáciu a evidenciu odpadov, a to najmä v prípade vzniku ostatných odpadov, ktoré vznikajú jednorázovo za dlhšiu časovú periódu z dôvodu jeho ďalšieho nakladania a tiež potreby informovať čo najpresnejšie štátne orgány o kategórii a množstve vzniknutého odpadu. A preto spoločnosť to považuje ako nesystémovú, striktnú kontrolu zo strany Slovenskej inšpekcie životného prostredia, či sa ostatné odpady vznikajúce činnosťou spoločnosti uvedených v podmienke D.10.1. citovaného integrovaného povolenia zhodujú s odpadmi uvedenými v ročnom ohlásení o vzniku odpadu a nakladaním s ním ako pôvodca. Spoločnosť má za to, že pre striktné dodržiavanie tejto podmienky by bolo potrebné do integrovaného povolenia uviesť všetky ostatné odpady definované v katalógu odpadu, vzhľadom na to, že i pri najlepšej vôli spoločnosti nedokáže exaktne zadefinovať, či napr. pri nejakej rekonštrukcii o pol roka nevznikne jednorázovo taký alebo iný odpad. Spoločnosť tiež nevidí realisticky, z hľadiska administratívno-technických podmienok, zasílať Slovenskej inšpekcii životného prostredia, Odboru integrovaného povoľovania a kontroly každý mesiac, resp. niekoľko krát do roka žiadosť o zmenu integrovaného povolenia v podmienke D.10.1. o doplnení ostatného odpadu, ktorý vzniká prevádzkovateľovi pri jeho činnosti.

Spoločnosť Považská cementáreň, a.s. nerozumie prečo, resp. žiada, aby do opisnej časti bolo doplnené, že v závere environmentálnej kontroly bolo zo strany Slovenskej inšpekcie životného prostredia konštatované, že bude prihliadať na fakt, že ak zistené technické nedostatky v dodržiavaní podmienok integrovaného povolenia (vozidlo bez ŠPZ, neoznačené nádoby, kontajnery na odpad, sklady, zhodnotený odpad zo železa a ocele a pod.) budú odstránené do opätovnej plánovanej kontroly, nebude to brať ako nedodržiavanie podmienok integrovaného povolenia.

Spoločnosť vyvinula maximálne možné úsilie, aby tieto nedostatky odstránila do požadovaného termínu, pričom je nutné konštatovať, že uvedené spoločnosť Považská cementáreň, a.s. aj splnila.

Spoločnosť si je vedomá súčasnej mimoriadnej situácii, resp. rizík akútneho respiračného syndrómu COVID-19 a v snahe zabrániť jej šíreniu minimalizáciou počtu návštev, tak ako je uvedené v sprievodnom liste správy o environmentálnej kontrole a akceptuje, že plánovaná opätovná environmentálna kontrola by významne zvyšovala riziko šírenia ochorenia.

Avšak spoločnosť má za to, že v súčasnej krízovej situácii mohli byť dôkazy odstránenia hore uvedených nedostatkov v dodržiavaní podmienok integrovaného povolenia možné i zaslaním fotodokumentácie aktuálneho stavu, bez potreby návštevy Slovenskej inšpekcie životného prostredia.

Považská cementáreň, a.s., Ladce má vysokú medzinárodnú reputáciu, bez záujmu ohrozenia dobrého mena, a preto Vás žiadame, aby ste upustili od prípadného sankcionovania a aby prípadná pokuta bola v dnešnej dobe venovaná väčším prioritám

3.

Zdôvodnenie neopodstatnenosti námietok:

V Správe o environmentálnej kontrole č. 6/2020 v časti J je uvedené, že: „Inšpekcia kontrolovala vybranú časť integrovaného povolenia, týkajúcu sa vzniku a zhromažďovania odpadov, ktoré prevádzkovateľovi vznikajú pri jeho činnosti“ za kontrolované obdobie od 01.01.2019 do 08.04.2020, z čoho jasne vyplýva, že inšpekcia nekontrolovala podmienky IP týkajúce sa zhodnocovania odpadov.

Prevádzkovateľovi vznikli v roku 2019 podľa predloženého Ohlásenia o vzniku odpadu a nakladaní s ním za rok 2019 aj ostatné odpady, ktoré nie sú uvedené v podmienke D.10.1. Vznik nových druhov odpadov mal prevádzkovateľ povinnosť oznámiť inšpekcii a OÚ Ilava (podmienka D.12.4. integrovaného povolenia). Prevádzkovateľovi nové druhy ostatného odpadu vznikli v roku 2019 a inšpekcia má zato, že do doby začatia kontroly (14.02.2020) mal dostatok času ohlásiť vznik týchto odpadov v prevádzke. Prevádzkovateľ si túto povinnosť nesplnil, preto inšpekcia prihliada na odpady uvedené v opise nedodržania podmienky D.10.1. ako na odpady, ktoré neboli integrovaným povolením odsúhlasené a teda v prevádzke by sa nemali nachádzať. Vzhľadom k uvedenému považuje inšpekcia námietku ako neopodstatnenú.

Podľa ustanovenia § 77 ods. 2 zákona o odpadoch je pôvodcom odpadu vo vzťahu k stavebným odpadom, ktoré vznikli pri stavebných prácach a demolačných prácach vykonávaných v sídle alebo mieste podnikania, organizačnej zložke alebo v inom mieste pôsobenia právnickej osoby, alebo fyzickej osoby – podnikateľa, je právnická osoba alebo fyzická osoba, pre ktorú sa tieto práce vykonávajú. Zároveň pôvodca odpadu zodpovedá za nakladanie s odpadmi podľa tohto zákona a plní povinnosti podľa § 14 zákona o odpadoch. Na základe čoho prevádzkovateľovi vyplynuli aj zákonom stanovené povinnosti pri ich zhromažďovaní a nakladaní s nimi.

Ak prevádzkovateľ vzhľadom k zisteným nedostatkom bezodkladne prijal opatrenia na ich odstránenie a príčin ich vzniku, môže to brať inšpekcia do úvahy pri stanovení výšky sankcie ako poľahčujúcu okolnosť, ale to nič nemení na fakte, že ak inšpekcia zistí, že prevádzkovateľ svojím konaním spôsobil protiprávny stav, uloží mu sankciu.

Vzhľadom k uvedenému považuje inšpekcia námietku ako neopodstatnenú.

C. Podpisy

Za SIŽP:

Ing. Jaroslava Žeriavová

Číslo preukazu: 314

.....